**ПРОЕКТ Концепції державної політики щодо досягнення цілі 10.7 «Українці відповідально поводяться з побутовими відходами та не засмічують навколишній життєвий простір» Програми діяльності Кабінету Міністрів України**

**1. ПРОБЛЕМА ПОЛІТИКИ**

**1.1. Проблема**

94% побутових відходів в Україні захоронюється на полігонах та сміттєзвалищах

**1.2. Носій проблеми**

Громадяни України

**1.3. Масштаб проблеми: Загальнонаціональна**

Щороку в України на полігонах та сміттєзвалищах захоронюється 9 млн. тон побутових відходів, які продукує 42,2 млн. населення України

**1.4. Гострота проблеми: Гостра**

Щороку Україна втрачає близько трьох мільйонів тон вторинної сировини (30%), що міститься у відходах, які потенційно можуть бути відновлені або повторно використані. Разом з тим, полігони та сміттєзвалища займають площу близько 9 тис. га, та негативно впливають на екологічний стан земель, забруднюють підземні води та навколишнє середовище. Із загальної кількості 6 тисяч полігонів та сміттєзвалищ, кількість перевантажених сміттєзвалищ становить 256 од. (4,2%), а 984 од. (16%) не відповідають нормам екологічної безпеки

**1.5. Динаміка проблеми: Негативна**

У 2015 році 3,2% побутових відходів потрапило на заготівельні пункти вторинної сировини та сміттєпереробні заводи, у 2016 – 3,09%, у 2017 – 4,18 %, у 2018 – 4,2 %. Таким чином, кількість захоронених відходів у надрах щороку зростає

**1.6. Причини проблеми**

Причина 1 - Критично низький рівень переробки побутових відходів

У 2018 рівень переробки побутових відходів склав лише 4,2 % від загальної кількості відходів

Причина 2 - Захоронення відходів залишається найдешевшим з усіх видів поводження з побутовими відходами

В Україні податок на захоронення побутових відходів складає 5 грн за тону. Для порівняння цей показник у Польщі – 26,6 євро, в Чехії – 20 євро, в Словенії – 22 євро

**1.7. Показники ефективності політики**

* 90% населених пунктів, в яких процес роздільного збирання і перероблення побутових відходів здійснюється за участю “розширеної відповідальності виробника товарної продукції в упаковці”
* Збільшення частки перероблених побутових відходів з 3% до 15%

**1.8. Опис чинної державної політики щодо вирішення проблеми / її причин.**

Національна стратегія з управління відходами схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів України від 8.11.2017 № 820-р

Національний план управління відходами до 2030 року затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів України від 20.02.2019 № 117-р

Угодою про Асоціацію з ЄС у відповідності до Директиви 2008/98/ЄС (Про відходи) Україна зобов’язалася впровадити принцип «розширеної відповідальності виробника», та у відповідності до Директиви 1999/31/ЄС (Про захоронення відходів) прийняти відповідні нормативно-правові акти,  впровадити плани очистки існуючих місць захоронення, забезпечити обробку відходів перед їх захороненням

**2. ПРОПОНОВАНИЙ КУРС ПОЛІТИКИ**

**2.1. Підціль 1 “Впровадження роздільного збирання та перероблення побутових відходів”**

**Показники результативності:**

* Збільшення частки перероблених побутових відходів з 4,2% до 20% до 2024 року
* Збільшення кількості населених пунктів (з 1400 до 5000), в яких впроваджено роздільне збирання побутових відходів

**Завдання до підцілі 1:**

* Імплементація європейських принципів, в тому числі «розширеної відповідальності виробника»

**2.2. Підціль 2 “Створити умови до демотивації захоронення побутових відходів”**

**Показники результативності:**

* Підвищення ставки екологічного податку для захоронення відходів на полігоні

**Завдання до підцілі 2:**

* Скоротити обсяги захоронення відходів на полігонах
* Підвищити ставки екоподатку для захоронення на полігоні
* Формування і функціонування територіальних кластерів

**План реалізації державної політики для досягнення цілі**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Підціль** | **Завдання** | **Захід** | **Початок** | **Закінчення** | **Відповідальний орган влади** |
| Впровадження роздільного збирання та перероблення побутових відходів | Імплементація європейських принципів, в тому числі «розширеної відповідальності виробника» | Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону «Про управління відходами» | 31-10-2019 | 31-12-2020 | Мінекоенерго
Мінрегіон |
| Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону «Про упаковку та відходи упаковки» | 31-12-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго
Мінрегіон |
| Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону «Про муніципальні відходи» | 31-12-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго
Мінрегіон |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту
постанови «Про формування тарифів на послуги з управління побутовими відходами» | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон |
| Розроблення та схвалення КМУ проекту постанови «Про затвердження правил надання послуг з управління побутовими відходами» | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон |
| Розроблення та державна реєстрація в Мін’юсті наказу Мінрегіону «Про затвердження рекомендацій щодо використання палива, отриманого з відходів (RDF)» | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон
Мін’юст |
| Розроблення та державна реєстрація в Мін’юсті наказу Мінрегіону «Про затвердження технічного регламенту до компосту, отриманого внаслідок біологічної обробки органічної частини побутових відходів» | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон
Мін’юст |
| Розроблення та державна реєстрація наказу Мінрегіону «Про затвердження вимог до роздільного збирання та сортування упаковки з побутових відходів» | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон |
| Створити умови до демотивації захоронення побутових відходів | Скоротити обсяги захоронення відходів на полігонах | Розроблення, схвалення КМУ та супроводження у ВРУ проекту Закону України «Про захоронення відходів» | 31-12-2020 | 31-12-2021 | Мінекоенерго; Мінрегіон |
| Розроблення та затвердження ДБН наказом Мінрегіону щодо:
-полігонів небезпечних відходів
-відходів, що не є небезпечними
-інертних відходів | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон |
| Створити 25 муніципальних пунктів для роздільного збирання і повторного використання відходів до 2024 року | 31-12-2020 | 31-12-2024 | Обласні, Київська державні адміністрації |
| Підвищити ставки екоподатку для захоронення на полігоні | Підготовка пропозицій щодо підвищення ставки екологічного податку для захоронення відходів на полігоні та направлення до Мінфіну та Мінекоенерго | 31-10-2020 | 30-11-2020 | Мінрегіон; Мінекоенерго; Мінфін |
| Формування і функціонування територіальних кластерів | Розроблення державної реєстрації в Мін'юсті наказу Мінрегіону "Про затвердження Методики кластеризації регіонів та рекомендації щодо організаційно-правового механізму формування і функціонування територіальних кластерів" | 31-12-2021 | 31-12-2022 | Мінрегіон; Мінюст |